GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL - MINISTRU

Domnule preşedinte,

În conformitate cu prevederile art.110 alin.(1) din Constituţie, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.35 din 13 martie 1997 privind organizarea şi funcţionarea instituţiei Avocatul Poporului, publicată în Monitorul Oficial nr.48 din 20 martie 1997*, iniţiată de domnul senator Constantin Bălălău şi de doamna senator Maria Petre.

I. Principalele reglementări

1. Prin iniţiativa legislativă promovată se propune completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea şi funcţionarea instituţiei Avocatul Poporului cu noi dispoziţii, care să permită Avocatului Poporului să-şi suplimenteze asistarea cu încă un adjunct (faţă de cei doi pe care îi are în prezent), care să îndeplinească funcţia de *„Avocat al Copilului”*, fiind responsabil numai de *„promovarea şi monitorizarea drepturilor copilului, conform cerinţelor internaţionale, dar şi necesităţilor şi realităţilor societăţii româneşti”*.

Pentru realizarea scopului propus „Avocatul Copilului" ar urma să îndeplinească următoarele atribuţii:

a) coordonează activitatea de „Avocat al Copilului";
b) primeşte şi repartizează cererile făcute de copiii lezaţi prin încălcarea drepturilor şi libertăţilor cetăţeneşti de către autorităţi şi decide asupra acestor cereri;
c) urmăreşte rezolvarea legală a cererilor primite şi cere autorităţilor responsabile cu protecţia copilului încetarea încălcării drepturilor şi libertăţilor copilului şi punerea acestuia în drepturile legale;
d) reprezintă instituţia „Avocatul Copilului" în faţa Camerei Deputaţilor, a Senatului şi a celorlalte instituţii publice, precum şi în relaţiile cu persoanele fizice şi juridice;
e) alte atribuţii prevăzute de lege sau de Regulamentul de organizare şi funcţionare a instituţiei Avocatul Poporului.

II. Observaţii şi propuneri

1. Iniţiativa legislativă prezentată cuprinde o contradicţie datorită faptului că, pe de o parte, propune crearea unei noi instituţii - Avocatul Copilului-, cu atribuţii distincte, iar pe de altă parte prevede trecerea unui număr de atribuţii ale Avocatului Poporului, respectiv apărarea drepturilor şi libertăţilor copilului, în competenţa unuia dintre adjuncţii acestuia.

Acest transfer de atribuţii contravine dispoziţiilor Constituţiei României, care conferă Avocatului Poporului plenitudine de competenţă în domeniul apărării drepturilor şi libertăţilor cetăţenilor, deci şi ale copiilor.

2. În cazul în care iniţiatorii urmăresc, în fapt, crearea unei noi instituţii, precizăm că intervine problema finanţării acesteia, or potrivit art.137 alin.(5) din Constituţie „ *nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanţare*". Acest aspect este reglementat şi în art.10 alin.(2) al Legii nr.72/1996 privind finanţele publice, cu modificările şi completările ulterioare, conform căruia *"în cursul execuţiei bugetare, în cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor acte normative a căror aplicare atrage micşorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, iniţiatorii au*

obligația să prevadă și mijloacele necesare acoperirii golului de venituri sau sporului de cheltuieli".

3. În prezent, în România sunt organizate și funcționează, la nivelul administrației publice, numeroase autorități publice cu competență, structură și personal specializat exclusiv în domeniul drepturilor și protecției copilului. Printre acestea se numără:

- Autoritatea Națională pentru Protecția Copilului și Adopție;
- Comitetul Român pentru Adopții;
- Comisiile pentru protecția copilului, organizate în subordinea consiliilor județene și a consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București;
- Serviciile publice specializate pentru protecția copilului, care funcționează la nivel de județ și de sector în municipiul București.

De asemenea, alte autorități publice au competențe și în domeniul protecției drepturilor copilului, acestora alăturându-se organizațiile, asociațiile și fundațiile naționale și internaționale care desfășoară activități privind protecția copilului sau activități privind protecția drepturilor copilului prin adopție.

4. În structura instituției Avocatul Poporului este organizat și funcționează un departament a cărui principală atribuție este protecția copilului, a femeii și a familiei, alături de cea a educației și a instituțiilor de reeducare pentru minori. Acest departament urmează să fie reorganizat, având drept model structurile similare din Europa. Astfel, va fi creată o direcție distinctă pentru protecția drepturilor copilului, femeii și a familiei, în cadrul căreia se va mări numărul de specialiști.

5. Considerăm că, în forma prezentată, măsurile pe care le conține propunerea legislativă pot conduce la:

- sporirea confuziei și a suprapunerii de atribuții, în raport cu autoritățile și instituțiile exclusiv competente în domeniu;
- grevarea bugetului statului, prin crearea unei noi instituții;
- modificarea rolului și scopului esențial al Avocatului Poporului, care semnifică personalizarea relației dintre cetățean și administrație;
- un transfer de responsabilități și o substituire a autorităților publice sau a organizațiilor neguvernamentale.

6. Din punct de vedere al tehnicii legislative, menționăm că, potrivit art.57 alin.(1) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, modificarea sau completarea unui asemenea act este admisă numai dacă nu se afectează concepția generală a acestuia. De aceea, înființarea unei noi instituții ar fi posibilă numai printr-un act normativ distinct.

De asemenea, în cazul actelor normative modificatoare trebuie precizate cu exactitate articolele care se modifică, iar în cazul introducerii unor noi articole trebuie precizat şi locul exact al acestora.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative parlamentare.**

Cu stimă,

Ministru

Adrian NĂSTASE

Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Preşedintele Senatului